

欧州委員会の R&I 政策の設計思想と実行プロセス

—官民パートナーシップに着目して—

立命館大学 徳田昭雄

はじめに

2014年、EUはポスト第7次フレームワーク・プログラム(2007-2013年)にあたる「Horizon 2020: the Framework Programme for Research and Innovation (2014-2020)」を開始した。Horizon2020は、欧州委員会の研究・イノベーション(Research & Innovation)政策を推進していくための資金配分プログラムである。Horizon2020に基づいて、欧州委員会は2014年から2020年までの7年間に約800億ユーロをR&Iに投資する。この額は、従来のフレームワーク・プログラム(FP1~FP7)で最大であり、世界で最も巨額の公的な研究ファンドになる。

本報告では、欧州委員会がHorizon2020の枠組みを使って、どのようにR&I政策を実行に移しているのか明らかにする。具体的には、重点R&IプロジェクトとしてHorizon2020の下に設置された複数の官民パートナーシップ(Public-Private Partnership:以下PPP)プログラムに着目し、その中核的な役割を担うPPPの民間サイドの主体である欧州技術プラットフォーム(European Technology Platform)の動向を事例として取り上げる。

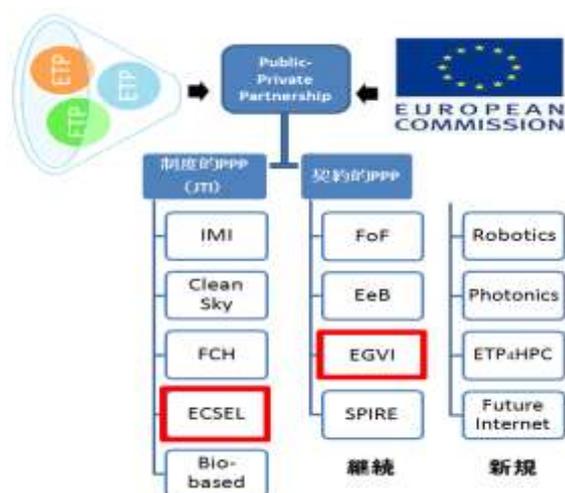
事例分析によって、欧州委員会の R&I 政策の思想となっている「システムズ・アプローチ」すなわち、

- ・ 部門によって棲み分けられた旧態依然とした政策の壁を越えて(=cross-cutting approach)、
- ・ 社会的挑戦に対応するために異なる分野のリソースと知識を持ち寄り(=Challenge-based approach)、
- ・ 俯瞰的な視点からイノベーションを主導する(=holistic approach)

の理解を深める。

PPP の 2 つの形態

PPP は、開始時期と組織形態の違いから 2 つに分けることができる。ひとつは、2008 年に開始された JTI と称される制度的 PPP (Institutionalized Public-Private Partnership) である (Commission of the European Communities, 2004)。欧州委員会は、組込みソフトウェア分野の ARTEMIS をはじめ、5 つの ETP を JTI に選定した。5 つの JTI は、2008 年から 2017 年までの 10 年間で総予算 100 億ユーロを越える規模の R&I 資金を調達し運営されている。



PPP のもうひとつの形態は、リーマンショックを発端とする金融・経済危機からの脱却を図るために、欧州経済再生計画 (European Economic Recovery Plan) のもとで開始された契約的 PPP である (当初は研究 PPP と称されていた)。契約的 PPP には、マニュファクチャリング、建設、自動車の 3 業界から、それぞれ FoF (Factories of the Future)、EeB (Energy-efficient Buildings)、EGCI (European Green Car Initiative、後に EGVI へ名称変更) が選定された。

それぞれが独自の Call プロセスや評価手法を有する JTI とは違って、欧州委員会が共通のルールを適用する契約的 PPP は、ステイクホルダーにより強い支持を得ている (European Commission,

2013e)。また、EGVIが複数のETP (ERTRAC、EPoSS、SmartGrids) によって構成されるように、産業サイドの契約主体は複数のETPないし組合 (association) のパートナーシップに基づいている。

ETP:PPP の民間サイドのパートナー

2013年、欧州委員会は『ETP 2020』 (European Commission, 2013a) を公表した。そもそもETPは、産業界が非公式かつ自主的に特定の技術分野・産業セクターの関係者を束ねたEUに点在するフォーラムに過ぎなかった。それが、いまや欧州のイノベーションの「鍵となる要素」になることが期待されている。H2020開始の2014年時点において、ETP 2020のビジョンを共有するETPは41にまで膨らんでいる。

Bio-based economy	Energy	Environment	ICT	Production and processes	Transport
EATIP ETPGAH Food for Life Forest-based Plants FABRE TP TP Organics	Biofuels EU PV TP TPWind RHC SmartGrids SNETP ZEP TP OCEAN	WesTP	ARTEMIS ENIAC EPoSS euRobotics ETP4HPC NEM NESSI Network 2020 Photonics 21	ECTP ESTEP EuMaT ETC SusChem Nanomedicine SMR Manufacture	ACARE ALICE ERRAC ERTRAC Waterborne
Cross-cutting ETP Initiatives					
Nanofutures Industrial Safety PROSUMER.net					

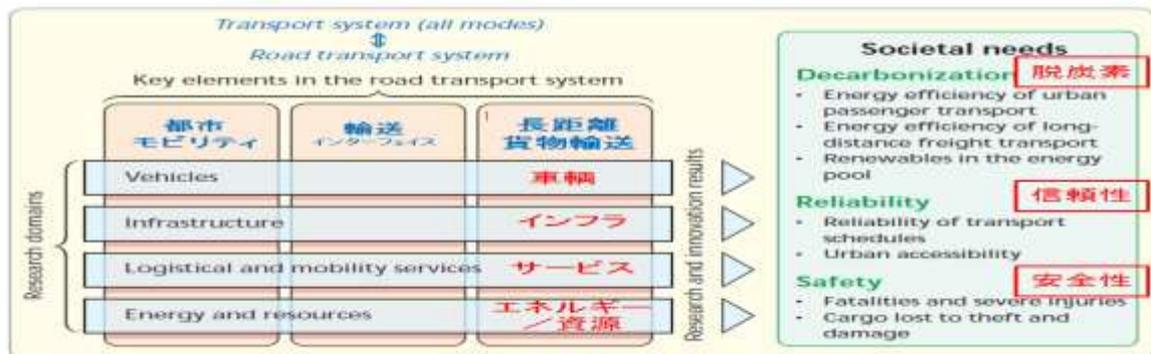
European Commission (http://ec.europa.eu/research/innovation-union/index_en.cfm?pg=etp)

ETPのシステムズ・アプローチ

①ARTEMISのシステムズ・アプローチ



②ERTRAC のシステムズ・アプローチ



おわりに

日本の産業技術政策への含意